



**COMPANIA NATIONALA DE ADMINISTRARE A
INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.**

Bdul Dinicu Golescu 38, sector 1, Bucuresti, Romania, 010873

Tel.: (+4 021) 264 32 00 Fax: (+4 021) 312.09.84

Email: office@andnet.ro, registratura.cnair@andnet.ro

CUI 16054368; J40/552/15.01.2004; Capital social 18.416.750 LEI

www.erovinieta.ro



Clarificarea nr. 1 la documentatia de atribuire

Elaborare Proiect Tehnic și Execuție Lucrări pentru:

Lot 3 - Amenajarea unui punct de întoarcere pe DN 2 la ieșirea din localitatea Afumați spre Urziceni

Numar de referinta: 16054368/2024/2190/S/7

Intrebarea 1	In „Modelul de contract” pus la dispozitie prin Documentatia de atribuire, la art.5 – Principalele elemente si conditii contractuale ale Contractului sunt urmatoarele:	
	PROIECTAREA DE CATRE ANTREPRENOR	
	9)	Termen de elaborare a Proiectului Tehnic si Detaliilor de Executie, inclusiv Documentatia tehnica pentru autorizarea executarii lucrarilor de construire in conformitate cu prevederile Art. 6 Sub-Clauza 4.4 din Contract 45 de zile de la Data de Incepere - Predarea de catre Antreprenor a Proiectului pentru Autorizarea executarii Lucrarilor de Construire (DTAC) la Dirigintele de Santier - verificat de catre verificatorii de proiect atestati. 150 de zile de la Data de Incepere - Predarea de catre Antreprenor a Proiectului Tehnic de Executie (inclusiv a Detaliilor de Executie) la Dirigintele de Santier - verificat de catre verificatorii de proiect atestati.
	<i>1. Contract avand ca obiect Elaborare Proiect Tehnic si Executie Lucrari Pentru LOT ...*</i> <i>Nota: Dupa atribuire, Contractul se va particulariza astfel:</i> <i>Lot 1 „Amenajare sens giratoriu la intersectia DN6 cu DJ 401A, in orasul Bragadiru”</i> <i>Lot 2 „Amenajare sens giratoriu la intersectia DN6 cu strazile Podisor si Scolii, in localitatea Cornetu”</i> <i>Lot 3 „Amenajarea unui punct de intoarcere pe DN2 la iesirea din localitatea Afumati spre Urziceni”</i> <i>pag 4 din 81</i>	
	10)	Termen de obtinere a Autorizatiei de Construire Art. 6 Sub-Clauza 2.2 din Contract 60 de zile de la data aprobarii de catre Beneficiar a Documentatiei tehnice (Proiectul) pentru autorizarea executiei lucrarilor de construire (DTAC) pentru obtinerea Autorizatiei de Construire.
Iar in caietul de sarcini PROIECTAREA:		

3.3.2 Transmiterea documentelor de proiectare se va face în următoarele etape:

- i. Proiectul pentru Autorizarea executării Lucrarilor de Construire (PAC) și Proiectul Tehnic de Executie, se va supune avizării CNAIR și se va prezenta în Comisia Tehnica de Siguranța Circulației în vederea analizării și avizării.

Tabel: Program de Proiectare

Nr. Crt.	Etapa de Proiectare	Durata
1	Predarea Proiectului pentru Autorizarea executării Lucrarilor de Construire (PAC), verificat de Verificatori Tehnici Atestati, la Dirigintele de Santier si Beneficiar.	20 de zile de la Data de Incepere
2	Aprobarea Proiectului pentru Autorizarea executării Lucrarilor de Construire (PAC) de catre Dirigintele de Santier si de catre Beneficiar.	30 de zile de la Data de Incepere
3	Predarea Proiectului Tehnic de Executie (inclusiv a Detaliilor de Executie), verificat de Verificatori Tehnici Atestati, la Dirigintele de Santier si Beneficiar.	20 de zile de la data aprobarii PAC de catre Beneficiar
4	Aprobarea Proiectului Tehnic de Executie (inclusiv a Detaliilor de Executie) de catre Dirigintele de Santier si de catre Beneficiar.	30 de zile de la data aprobarii PAC de catre Beneficiar.
5	Finalizarea activitatii de proiectare si obtinere Autorizatie de Construire.	40 de zile de la data aprobarii PAC de catre Beneficiar.

Va rugam sa clarificati pentru ce perioada vom intocmi Programul de executie, avand in vedere cele doua descrieri.

Raspunsul 1

Durata proiectarii este de 2 luni de la Data de Incepere.

Pentru corelarea informatiilor la nivelul intregii documentatii de atribuire, Autoritatea Contractanta efectueaza urmatoarele modificari:

1. In cadrul Caietului de sarcini/ Specificatii, Tabelul *Program de proiectare* prevazut la la cap. 3.3.2, linia 5 se modifica dupa cum urmeaza:

Nr. Crt.	Etapa de Proiectare	Durata
[...]	[...]	[...]
5	Finalizarea activitatii de proiectare si obtinere Autorizatie de Construire.	<u>30 de zile</u> de la data aprobarii PAC de catre Beneficiar.

2. Totodata, in cadrul Caietului de sarcini/ Specificatii, la cap. 4.4.5, alin. (2), lit. (c), paragrafele:

(c) Punctul de referinta nr. 3 - Realizare in 40 de zile de la Data de Incepere, asa cum este aceasta mentionata in Ordinul Administrativ de Incepere si presupune indeplinirea urmatorilor indicatori:

[...]

ii. *Proiectul Tehnic de Execuție si Detaliile de Executie sunt predate si aprobate de catre Dirigintele de Santier si Beneficiar;*

se modifica dupa cum urmeaza:

(c) *Punctul de referinta nr. 3 - Realizare in 50 de zile de la Data de Incepere, asa cum este aceasta mentionata in Ordinul Administrativ de Incepere si presupune indeplinirea urmatorilor indicatori:*

[...]

ii. *Proiectul Tehnic de Execuție si Detaliile de Executie sunt predate la Dirigintele de Santier si Beneficiar;*

3. In cadrul Modelului de Contract, la art. 5, punctele 9, 10, 11 si 12, se modifica dupa cum urmeaza:

PROIECTAREA DE CATRE ANTREPRENOR

Termen de elaborare a Proiectului Tehnic si Detaliilor de Executie, inclusiv Documentatia tehnica pentru autorizarea executarii lucrarilor de construire	<u>20 de zile de la Data de Incepere</u> - Predarea de catre Antreprenor a Proiectului pentru Autorizarea executarii Lucrarilor de Construire (<u>PAC/DTAC</u>) la Dirigintele de Santier <u>si la Beneficiar</u> - verificat de catre verficatorii de proiect atestati.
--	---

in conformitate cu prevederile Art. 6 Sub-Clauza 4.4 din Contract

20 de zile de la data aprobarii PAC de catre Beneficiar

- Predarea de catre Antreprenor a Proiectului Tehnic de Executie (inclusiv a Detaliilor de Executie) la Dirigintele de Santier **si la Beneficiar** - verificat de catre verficatorii de proiect atestati.

Termen de obtinere a Autorizatiei de Construire

30 de zile de la data aprobarii de catre Beneficiar a Documentatiei tehnice (Proiectul) pentru autorizarea executiei lucrarilor de construire (**PAC/DTAC**) pentru obtinerea Autorizatiei de Construire.

Art. 6 Sub-Clauza 2.2 din Contract

CALENDAR DE APROBARE A PROIECTARII

Termen de aprobare a Documentatiei Tehnice (Proiectului) pentru autorizarea executiei lucrarilor de construire (DTAC) elaborata de Antreprenor

Aprobare Diriginte de Santier - 5 zile de la transmiterea Documentatiei Tehnice (Proiectului) la Dirigintele de Santier

Aprobare Beneficiar - 5 zile de la aprobarea de catre Dirigintele de Santier a Documentatiei Tehnice (Proiectului)

	Termen de aprobare al Proiectul Tehnic de Executie si/sau Detaliile de Executie elaborate de Antreprenor	Aprobare Diriginte de Santier - <u>5 zile</u> de la transmiterea Proiectului Tehnic de Executie si/sau a Detaliilor de Executie la Dirigintele de Santier Aprobare Beneficiar - <u>5 zile</u> de la aprobarea de catre Dirigintele de Santier a Proiectului Tehnic de Executie si/sau a Detaliilor de Executie
	In vederea armonizarii prevederilor documentatiei de atribuire, Autoritatea contractanta republica modelul de contract de proiectare si executie. A se vedea in acest sens Anexa nr. 1 la prezenta Clarificare – Modelul Contract revizuit.	
Intrebarea 2	<i>Va rugam sa ne mentionati daca celelate date mentionate in „Modelul de contract” (ex:studiere/aprobare/verificari) sunt actualizate si le putem folosi in elaborarea Programului de lucru al investitiei.</i>	
Raspunsul 2	Autoritatea contractanta mentioneaza faptul ca, in elaborarea ofertei de catre operatorii economici interesati, este necesar sa se aiba in vedere prevederile intregii documentatii de atribuire, respectiv atat a contractului de lucrari, cat si a caietului de sarcini. A se vedea si Raspunsul nr. 1 din prezenta Clarificare.	
Intrebarea 3	<i>Va rugam sa mentionati care este Data de incepere a serviciilor de Proiectare si care este Date de Incepere a Executiei Lucrarilor, avand in vedere ca in modelul de contract, cat si in caietul de sarcini, se regaseste doar sintagma „Data de incepere”.</i>	
Raspunsul 3	Atragem atentia asupra faptului ca, in conformitate cu prevederile art. 3 alin. (4) din HG nr. 1/2018: <i>(4) Autoritățile/Entitățile contractante pot utiliza condițiile generale și specifice, împreună cu modelul-cadru de acord contractual, prevăzute la art. 1 sau 2, pentru contractele de achiziție publică sau sectorială de lucrări a căror valoare totală estimată, conform prevederilor legale, este mai mică decât pragul valoric prevăzut de art. 7 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.</i> <u>dispozitiile acestui act normativ nu sunt incidente prezentului Contract de proiectare si executie.</u> Autoritatea contractanta mentioneaza faptul ca sintagma „Data de incepere” inglobeaza ambele perioade contractuale, respectiv perioada de proiectare si perioada de executie a lucrarilor, care sunt consecutive, sens in care se va emite un singur Ordin Administrativ de Incepere. In vederea unei mai bune intelegeri a clauzelor contractuale, Autoritatea contractanta republica Modelul de Contract in Anexa 1 la prezenta Clarificare.	
Intrebarea 4	<i>Va rugam sa ne mentionati cand se va emite Ordinul de Incepere al Proiectarii si daca Amplasamentul va fi pus la dispozitie „Liber de sarcini”.</i>	
Raspunsul 4	Autoritatea contractanta precizeaza faptul ca <i>Ordinul Administrativ de Incepere</i> se va emite potrivit Raspunsului 3 din prezenta Clarificare. In conformitate cu prevederile contractului de lucrari, Antreprenorului ii va fi acordat Accesul de Santier in maxim 3 luni de la Data de Incepere.	
Intrebarea 5	<i>Avand in vedere „asigurarii tratamentului egal tuturor participantilor la procedura, la intocmirea Programului de lucrari (Graficul Gantt) prezentat in cadrul ofertelor se va considera obligatoriu ca Data de Incepere data de 01.10.2024. Acest termen nu creaza</i>	

	<i>niciun fel de obligatii din partea autoritatii contractante. Data efectiva de incepere in cadrul contractului va fi notificata Antreprenorului prin Ordinul Administrativ de Incepere.”, data de 01.10.2024 – o consideram Data de incepere - Ordin de Incepere a serviciilor de proiectare sau Data de incepere - semnare contracti, va rugam clarificati.</i>
Raspunsul 5	Autoritatea contractanta precizeaza faptul ca, in cadrul Sectiunii <i>Formulare</i> din documentatia de atribuire, a fost inscrisa data de 01.10.2024 cu titlu de DATA DE INCEPERE , in scopul asigurarii tratamentului egal tuturor participantilor la procedura, astfel incat evaluarea ofertelor sa se realizeze, in aceasta situatie, de la aceeasi data, intr-un mod unitar aplicabil tuturor operatorilor economici care au depus oferta, urmand ca Data de incepere efectiva sa se comunice ulterior semnarii contractului, conform prevederilor Art. 6 Clauza 7 - Sub-Clauza 7.1 din Modelul de contract Republicat prin prezenta Clarificare.
Intrebarea 6	Avand in vedere punctul de vedere al Companiilor de asigurari : Asiom, Exim Asig, Abc Asigurari, AsitoKapital Conform discutiei, va rog sa gasiti mai jos raspunsurile primite pana in prezent de la asiguratorii <u>1.Asiom:</u> Avand in vedere formularul de garantie impus de catre beneficiar – scrisoare de garantie ce se supune prevederilor URDG758 nu poate fi sustinut de catre compania noastra constituind excludere tratat. Asa cum s-a comunicat si in corespondente anterioare cu spete similare o societate de asigurari, conform Cod Civil este obligata sa sustina un risc doar prin contract de asigurare (care este compus din polita si conditiile aferente, dupa caz clauza si/sau Note de acoperire) Art. 2200 alin 2 din Codul Civil prevede: (2) Incheierea contractului de asigurare se constata prin polita de asigurare sau certificatul de asigurare emis si semnat de asigurator ori prin nota de acoperire emisa si semnata de brokerul de asigurare. Legile speciale aplicabile achizitiilor publice utilizeaza sintagma “instrument de garantare” emis de o institutie de credit sau o societate de asigurare in conditiile legii solutia este ca acest instrumen sa nu contravina conditiilor de asigurare si tratatului, respectiv acest document trebuie sa fie anexa la polita, nicidecum sa excluda conditiile si clauza de asigurare <u>2.Exim Asig:</u> NU putem prezenta oferta de asigurare deoarece nu putem respecta formularul. Nu putem sustine mentiunea referitoare la Regulile Uniforme de la Paris. <u>3. Abc Asigurari:</u> Putem prezenta oferta de asigurare doar pe modelul de instrument al Abc Insurance, instrument care respecta intr-totul legea achizitiilor publice si Norma 32/2022. <u>4. Asito Kapital:</u> Nu ofertam pentru beneficiar CNAIR avand in vedere instrumentul impus, nu il putem accepta. va solicitam modificarea „Formularului A1 ”avand in vedere urmatoarele: Regulile Uniforme fac referire strict la executarea scrisorilor de garantie bancara (am atasat in acest sens 1 document care vine in sprijin), iar emiterea este efectuata de catre banca. Bancile se subordoneaza BNR si au alte norme legislative care se aplica pe SGB. Polita de asigurare este emisa de o companie de asigurare care se subordoneaza Autoritatii de Supraveghere Financiara si functioneaza sub alta legislatie.

	<i>Prin urmare, instrumentul de garantare emis de catre Asirom, EximAsig, Abc Asigurari, AsitoKapital respecta intru totul legislatia in vigoare, fisa de date, anuntul de participare, etc. Astfel, daca beneficiarul doreste sa puna la dispozitie un instrument de garantare care sa poata fi utilizat si de catre entitati straine care participa la procedura, fara a ingradi posibilitatea antreprenorilor romani de a participa la aceasta procedura, sa incarce 2 instrumente. UN instrument de garantare care sa se preteze companiilor de asigurare (fara a cuprinde sintagme care fac referire la banci), si un model de scrisoare de garantie bancara care sa cuprinda si sintagma referitoare la Regulile Uniforme de la Paris.</i> <i>Reiterez faptul ca Asirom, EximAsig, Abc Asigurari, AsitoKapital emit un instrument care respecta intru totul legislatia achizitiilor publice in vigoare.</i> <i>O societate de asigurari, conform Cod Civil este obligata sa sustina un risc doar prin contract de asigurare (care este compus din polita si conditiile aferente, dupa caz clauza si/sau Note de acoperire).</i> <i>Art.2200 alin.2 din Codul civil prevede:</i> <i>(2) incheierea contractului de asigurare se constata prin polita de asigurare sau certificatul de asigurare emis si semnat de asigurator ori prin nota de acoperire emisa si semnata de brokerul de asigurare.</i> <i>Legile speciale aplicabile achizitiilor publice utilizeaza sintagma "instrument de garantare" emis de o institutie de credit sau o societate de asigurare, in conditiile legii, solutia este ca acest instrument sa nu contravina conditiilor de asigurare si tratatului, respectiv acest document trebuie sa fie anexa la polita, nicidecum sa excluda conditiile si clauza de asigurare.</i> <i>Propunem ca beneficiarul sa incarce 2 modele de instrumente unul pentru companie de asigurare si unul pentru banca.</i>
Raspunsul 6	In conformitate cu prevederile art. 154 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare, si in conformitate cu prevederile Instructiunilor catre Ofertanti – sectiunea III.1.6) referitoare la constituirea garantiei de participare: <i>„Garanția de participare se constituie prin:</i> <i>a) virament bancar;</i> <i>b) instrument de garantare emis în condițiile legii, astfel:</i> <i>i) scrisoare de garanție emisă de o instituție de credit bancara sau de o institutie financiara nebancara din România sau din alt stat;</i> <i>ii) asigurare de garanție emisă:</i> <i>- fie de societate de asigurări care deține autorizație de funcționare emisă în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care este înscrisă în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;</i> <i>- fie de o societate de asigurări dintr-un stat terț printr-o sucursală autorizată în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.”</i> In scopul protejarii sale fata de riscul unui comportament necorespunzator al ofertantului pe toata perioada implicarii in procedura de atribuire, Autoritatea contractanta a ales ca instrument de garantare Scrisoarea de garantie de participare/Asigurarea de garantie de participare. In conformitate cu Publicatia nr. 758 “Regulile Uniforme pentru Garanții la Cerere” Art.1 lit.a. “Regulile Uniforme pentru Garanții la Cerere (“URDG”) se aplica oricarei garantii la cerere sau contragarantii care indica in mod expres ca se supun acestora. Acestea sunt obligatorii pentru toate partile garantiei la cerere sau contragarantiei,

exceptand situatiile in care garantia la cerere sau contragarantia le modifica sau le exclude.”

Asadar, paragraful „*Această garantie este supusă legilor din România si se va conforma Regulilor Uniforme privind Garantiile la Cerere, publicate cu numărul 758 de către Camera Internatională de Comert, cu exceptia celor mentionate mai sus*” **are aplicabilitate atat in privinta instrumentului de garantare (Formularul A1/A2) emis de o instituție de credit, precum si in situatia in care acesta este emis de o societate de asigurări.**

In consecinta, Autoritatea Contractanta **nu** poate da curs solicitarii dumneavoastra privind modificarea Formulelor de garantie de participare si/sau eliminarea paragrafului mai sus mentionat.

In sustinerea mentinerii paragrafului „*Această garantie este supusă legilor din România si se va conforma Regulilor Uniforme privind Garantiile la Cerere, publicate cu numărul 758 de către Camera Internatională de Comert, cu exceptia celor mentionate mai sus*”, Consiliul National de Solutionare a Contestatiilor (C.N.S.C.), la o procedura de servicii de supervizare similara, a mentinut aceasta prevedere, desi a fost contestata avand la baza urmatoarele argumente:

[...] în ceea ce privește criticile contestatoarei, Consiliul retine ca în materia contractelor mari de antrepriza și supervizare, la care participa, de regula, și operatori economici straini, anunturile fiind publicate și pe JOUE, operatorii economici aduc garantii nu numai de la bancile și societatile de asigurari din România, ci și de la banci și societati de asigurari dintr-alte tari, care nu sunt sub controlul și verificarea autoritatilor din România.

Regulile Uniforme privind Garantiile la Cerere, publicate cu numarul 758 de catre Camera Internationala de Comert sunt, astfel, larg utilizate în contracte de acest gen, nefiind posibila obligarea operatorilor de a prezenta asigurari doar din România, emise de asiguratorii români, controlati de ASF în baza normelor invocate de contestatoare. In același timp, aceste asigurari, așa cum rezulta și din adresa ASF invocata, sunt garantii autonome, în sensul art. 2321 din Codul civil, și al regulilor mentionate, ori Norma nr. 32/2021 nu se refera la aceste tipuri de garantii.

Consiliul mai retine relevanta în cauza a dispozitiilor mentionate de Autoritatea de Supraveghere Financiara în adresa mentionta, respectiv DIRECTIVA 2009/138/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 25 noiembrie 2009 privind accesul la activitate și desfășurarea activitatii de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II),:

- Articolul 21 Conditii privind politele și nivelul primelor

(1) *Statele membre nu impun aprobarea prealabila sau notificari sistematice cu privire la conditiile de asigurare generale și speciale, nivelul primelor, bazele tehnice folosite în special la calcularea nivelului primelor și rezervelor tehnice sau la formulare și alte documente tiparite pe care o întreprindere intentioneaza sa le foloseasca în interactiunile sale cu detinatorii politelor de asigurare sau cu întreprinderile cedente sau retrocedente. Cu toate acestea, pentru asigurarea de viata și în scopul exclusiv de verificare a respectarii dispozitiilor de drept intern referitoare la principiile actuariale, statul membru de origine poate impune o notificare sistematica privind bazele tehnice utilizate la calcularea nivelului primelor și rezervelor tehnice. Cerinta respectiva nu constituie o conditie prealabila pentru autorizarea unei întreprinderi de asigurare de viata.*

(2) *Statele membre nu mentin și nu introduc notificarea prealabila sau aprobarea majorarilor de tarife propuse, decât ca element al unui sistem general de control al preturilor.*

(3) *Statele membre pot verifica întreprinderile care solicita sau care au obtinut autorizatia pentru clasa 18 din anexa I partea A în ceea ce privește mijloacele directe sau*

	<i>indirecte privind personalul și materialele, inclusiv calificarea echipelor medicale și calitatea echipamentelor de care dispun pentru a face fata angajamentelor din acea clasa de asigurare.</i> <i>(4) Statele membre pot sa mentina sau sa introduca acte cu putere de lege sau acte administrative care sa prevada aprobarea actului constitutiv și a statutului și comunicarea oricarui document necesar exercitării normale a supravegherii".</i> <i>Prin urmare, <u>nu exista niciun motiv a elimina din documentatie prevederile referitoare la garantia de buna executie criticate.</u>"</i> Avand in vedere aceste aspecte, Autoritatea Contractanta mentine prevederile Documentatiei de atribuire astfel cum au fost aduse la cunostinta operatorilor economici interesati de participarea la prezenta procedura de achizitie publica inca de la momentul publicarii Anuntului de participare simplificat.
Intrebarea 7	<i>Avand in vedere complexitatea proiectului, cat si volumul mare de informatii de asimilat pentru realizarea unor servicii de inalta calitate, va rugam sa acceptati decalarea termenului de depunere cu 15 zile. Va multumim.</i>
Raspunsul 7	Pentru noul termen de depunere a ofertelor, va rugam sa consultati sectiunile <i>Lista anunturi schimbare</i> si <i>Lista clarificari, notificari si decizii</i> din SEAP, precum si Anuntul de schimbare si Clarificarea din oficiu (automata) aferenta.